



CAMERA DI COMMERCIO  
DELL'EMILIA

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE AREA 3 – RISORSE E PATRIMONIO

N. del 01/12/2023

**Oggetto:** Acquisizione di dispositivi di certificazione digitale da Infocamere s.c.p.a

### IL DIRIGENTE

PREMESSO che in data 12 luglio 2023, in esito agli adempimenti di cui al D.Lgs n. 219/2016, al Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 16 febbraio 2018 e al Decreto del Presidente della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 97 del 23/06/2023, è stata costituita, quale accorpamento tra le Camere di commercio di Parma, Piacenza e Reggio Emilia, la Camera di Commercio dell'Emilia;

VISTA la determinazione presidenziale d'urgenza n. 3 del 12 luglio 2023 “Avvenuta costituzione della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura dell'Emilia – primi adempimenti urgenti e indifferibili per assicurare il funzionamento dell'ente” ratificata in data 28/7/2023 dalla Giunta camerale;

VISTA la determinazione presidenziale d'urgenza n. 4 del 12 luglio 2023 “Avvenuta costituzione della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura dell'Emilia - assetto organizzativo transitorio a garanzia della continuità amministrativa” ratificata in data in data 28/7/2023 dalla Giunta camerale;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 1 del 13 luglio 2023 “Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura dell'Emilia: primi adempimenti urgenti ed indifferibili”;

VISTA la Legge 29 dicembre 1993 n. 580 recante il riordino delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e sue successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica n. 254/2005 “Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di commercio”;

VISTA la deliberazione del Consiglio camerale n. 23 del 30/10/2023 di approvazione del “Programma pluriennale 2023-2028 e Relazione previsionale e programmatica per l'anno 2024;

VISTA la deliberazione della Giunta camerale n. 45 del 30.10.2023 avente ad oggetto: “Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 – approvazione;

CONSIDERATO che il Consiglio camerale nella seduta del 27/11/2023 ha approvato il budget direzionale 2023 della Camera dell'Emilia;

VERIFICATA la necessità di acquisire per la Camera di Commercio dell'Emilia una fornitura di token wireless per la firma digitale come indicato nelle RDA n. 58/2023 e n. 62/2023, autorizzate dai Dirigenti competenti rispettivamente dell'Area 1 e dell'Area 2; di



seguito si riporta il fabbisogno dei dispositivi richiesti per le sedi di Parma e Reggio Emilia Parma:

	token (wireless)
Parma	198
Reggio Emilia	119
Totale	317

RICORDATO che InfoCamere s.c.p.a. è la società consortile del sistema camerale, senza scopo di lucro, che ha per oggetto il compito di approntare, organizzare e gestire nell'interesse e per conto delle Camere di commercio un sistema informatico nazionale per la gestione del registro delle imprese nonché di albi, registri o repertori tenuti dalle Camere di commercio, nonché di provvedere per conto delle Camere di commercio allo svolgimento di attività di gestione e di elaborazione dati, di assistenza informatica, di fornitura di prodotti e di servizi miranti ad ottimizzare l'efficienza funzionale del sistema, ivi compresa la formazione specifica per gli utilizzatori dei programmi; società che opera secondo il modello dell'in house providing e che predispone, tra l'altro, le procedure informatiche tra loro strettamente connesse relative alla gestione della contabilità complessivamente intesa;

RICHIAMATO il DPR 2.3.2004 n. 117 recante il "Regolamento concernente la diffusione della carta nazionale dei servizi, a norma dell'art. 27 comma 8 lettera b) della Legge 16.1.2003 n. 3", il quale dispone che il Registro imprese procede all'emissione, su richiesta dei soggetti interessati, della Carta Nazionale dei Servizi (CNS) con certificati digitali di autenticazione e di sottoscrizione, al fine di consentire l'accesso ai servizi offerti in rete dalla p.a. nonché la sottoscrizione digitale dei documenti informatici;

CONSIDERATO che la Camera dell'Emilia, per effetto di quanto stabilito dall'art. 3 del DM 16/2/2018 (subentro della Camera nata per accorpamento alle posizioni e rapporti giuridici delle Camere preesistenti) ha in essere un incarico conferito a Infocamere per la messa a disposizione dei servizi informatici necessari e connessi all'emissione della Carta Nazionale dei Servizi (CNS) con certificati di autenticazione e sottoscrizione, oggi ancora vigente;

PRESA VISIONE del vigente listino di Infocamere che prevede per il dispositivo sopraindicato (token wireless) il prezzo unitario di € 37,00 oltre IVA;

RICHIAMATI i seguenti articoli del D. Lgs. n. 36/2023:

- art. 1 che stabilisce le stazioni appaltanti perseguono la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione di un contratto pubblico ricercando il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza (principio del risultato);
- art. 2 che introduce il principio della fiducia, secondo il quale l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici, ed è quindi finalizzato a favorire e valorizzare l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato (principio della fiducia);



- art. 3 che richiede di favorire da parte delle stazioni appaltanti l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità (principio dell'accesso al mercato);
- art. 7 che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa, stabilendo che le stazioni appaltanti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3, adottando per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento deve dar conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

VISTA la nota di Unioncamere italiana prot. 0022727/U del 21/9/2023 (prot. Camera dell'Emilia 16880/2023) con il quale è stato trasmesso il documento approvato dall'ufficio di presidenza dell'Unioncamere nella seduta del 13 settembre scorso, mirato a fornire alle Camere di commercio un primo supporto operativo in relazione alle novità introdotte dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 36/2023);

VISTO che tale nota contiene, oltre ad un primo atto di indirizzo volto a disciplinare gli aspetti essenziali degli affidamenti diretti disciplinati dagli artt. 48 e seguenti del D. Lgs. 36/2023, anche le linee guida in tema di affidamenti in house;

DATO ATTO che

- l'Ente esercita sulla società Infocamere s.c.p.a. il controllo analogo tramite il Comitato di controllo analogo previsto dallo Statuto della società stessa, che annualmente verifica la sussistenza del parametro per cui oltre l'ottanta per cento del fatturato dell'organismo in house è effettuato nello svolgimento dei compiti ad esso affidato dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;
- la compagine sociale non comprende soci privati;

VISTO che il servizio di certificazione digitale offerto da Infocamere assicura elevati standard qualitativi, si caratterizza per un elevato livello di modularità, integrabilità e "customizzazione" sul cliente, le cui caratteristiche peculiari sono:

- fornitura di materiale (Scratch Card virtuale, Smart Card, token Wireless) personalizzato secondo le esigenze di ciascuna CCIAA (es. loghi);
- un unico CMS (Certificate Management System) a livello nazionale che consente alle Camere di gestire le fasi di registrazione, produzione e rilascio, nonché la completa gestione del "ciclo di vita", dei Certificati CNS e Firma Digitale, ivi compresa la Firma Digitale Remota, in modalità uniforme e standardizzata per tutti gli utilizzatori;
- la "Conservazione Sostitutiva" a norma di tutta la documentazione contrattuale fra le CCIAA e le Certification Authority (CA), la cui corretta gestione fra le parti è garantita da InfoCamere;



- un unico sito internet appositamente dedicato ([id.infocamere.it](http://id.infocamere.it)) in aggiunta a materiale informativo, quali manuali utente e manuali operatore;
- possibilità di richiedere i dispositivi di firma digitale tramite richiesta “remotizzata” con modalità sicure;
- garanzia della continuità operativa delle Camere di Commercio a seguito di accorpamenti tra Camere come richiesto dal decreto “Riforma Camerale”;
- specifica Formazione del personale addetto al riconoscimento ed al rilascio dei dispositivi (IR/RAO) e consulenza continua sull'attivazione dell'Ente alla nuova Certification Authority, anche in corso di erogazione del servizio, a garanzia di un eventuale turnover del personale stesso;
- contact center dedicato che consente soluzioni e risposte rapide sia agli utenti Titolari di certificati sia alle CCIAA;
- monitoraggio “attivo” del Servizio, con controllo quotidiano degli ordini verso i Fornitori, garantendo, oltre agli SLA di consegna, anche il controllo delle giacenze a magazzino delle singole Camere e gestendo prontamente eventuali richieste di anticipi fornitura nuovo materiale e/o “resi”;
- integrazione con altri Servizi InfoCamere: il servizio di Certificazione Digitale è fortemente integrato con diversi altri gestionali sviluppati da InfoCamere, da sistemi di pagamento con cui l'utente e gli operatori si interfacciano a sistemi di supporto delle attività di back office tipiche del Sistema Camerale, tra cui: pagamenti Web con Carta di Credito (Nexi), gestione amministrativa dei versamenti e della loro fatturazione, verifica del legale rappresentante con Registro delle imprese, controllo del pagamento da parte delle imprese Diritto Annuo, XACC – CON2: sistema per la contabilità amministrativa dell'Ente, MOPA: Modulo Pagamenti, Sistema di Gestione Documentale interno ad InfoCamere per l'archiviazione e conservazione a norma della documentazione prodotta nell'ambito dell'erogazione del servizio, rendendola immediatamente disponibile all'operatore camerale direttamente dal CMS, conservazione fiscale dei documenti (si occupa di conservare la fattura prodotta e di inviarla in email al titolare, Admin Telemaco (consolle Amministrativa di Telemaco));

CONSIDERATO che, sulla base della verifica di benchmarking effettuata da Infocamere relativamente ai servizi offerti al sistema camerale (prot. 0039617/2022 della Camera di Parma) sulla base della metodologia di classificazione degli stessi che rispecchia quanto stabilito dalla normativa vigente in relazione agli affidamenti in house, il servizio “Certificazione Digitale” può essere definito di tipo “B”, così descritto: la realizzazione informatica non si riferisce ad attività specifiche del sistema camerale, ma il servizio, seppur disponibile sul mercato, presenta un livello di “customizzazione” tale da non consentire una diretta confrontabilità con altre soluzioni analoghe già disponibili sul mercato proprio in ragione della descritta “customizzazione”; l'erogazione del servizio richiede, inoltre, un tale livello di conoscenza dello strumento informatico customizzato e del contesto tecnico-organizzativo della CCIAA, da non rendere confrontabile il servizio con eventuali servizi più standardizzati offerti dal mercato;

VISTO l'art. 15 del Codice dei contratti pubblici, a mente del quale nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti nominano il responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice, tra i dipendenti della stazione appaltante, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del



potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni;

RITENUTO di individuare quale RUP, in relazione al contratto che scaturirà dal presente provvedimento, il Provveditore dell'Ente che, ai sensi dell'art. 8 del DPR 254/2005, cura l'acquisto delle forniture, dei beni e dei servizi necessari al funzionamento degli uffici;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento da parte dell'ufficio contabilità, come da documentazione agli atti d'ufficio;

#### DETERMINA

1. di acquistare, per le tutte motivazioni espresse in premessa e qui richiamate, da Infocamere s.c.p.a, società in house del sistema camerale la seguente fornitura di dispositivi digitali:

- n. 317 token (wireless) per un costo complessivo di € 14.310,00 (IVA compresa arrotondato) così ripartiti tra le sedi territoriali di Parma e Reggio Emilia:

	token (wireless)
Parma	198
Reggio Emilia	119
Totale	317

2. di disporre l'utilizzo della somma complessiva di € 14.310,00 (IVA compresa, arrotondato) a valere sul sottoconto 327001 (acquisto lettori e smart card) come segue:

- c.d.c. BD02 per € 5.372,00 prenotazione di spesa n. 225/2023
- c.d.c. CC02 per € 8.938,00 prenotazione di spesa n. 226/2023.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
AFFARI GENERALI, ACQUISTI  
E SERVIZI AUSILIARI  
dr.ssa Paola Mezzadri

IL DIRIGENTE  
dr.ssa Manuela Zilli