



CAMERA DI COMMERCIO
DELL'EMILIA

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA
AL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO STRALCIO IN MATERIA DI "CRITERI GENERALI PER
L'ATTRIBUZIONE DELL'INDENNITÀ DI SPECIFICHE RESPONSABILITÀ DI CUI ALL'ART. 84 DEL CCNL
RELATIVO AL PERSONALE DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI TRIENNIO 2019-2021"**

ANNO 2024

1. Premesse

La presente relazione viene redatta sulla base degli schemi di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria allegati alla circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19/7/2012, nella quale si legge che “Tali schemi fanno parte di un ampio disegno di trasparenza ed uniformazione degli atti della contrattazione integrativa voluto dal legislatore affinché la costituzione dei fondi, la relativa negoziazione in sede integrativa ed il processo di controllo siano anch’essi realizzati su basi uniformi e coerenti”.

I principi generali ai quali si ispira la redazione della Relazione illustrativa e della Relazione tecnico-finanziaria dei contratti integrativi sono la corretta quantificazione e finalizzazione dell’uso delle risorse, il rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e di contratto, la facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino e utente.

Le relazioni, secondo la normativa vigente in essere, sono infatti finalizzate:

- a supportare la *delegazione trattante di parte pubblica* con uno strumento uniforme di esplicitazione e valutazione dei contenuti del contratto sottoposto a certificazione;
- a supportare gli *organi di controllo* con un omogeneo piano di verifica della certificazione degli atti della contrattazione integrativa, rendendo organici e sequenziali i diversi aspetti del controllo;
- a fornire al *cittadino / utente*, che ha accesso a tali atti nella sezione trasparenza del sito web delle diverse Amministrazioni, la piena visibilità e confrontabilità dei contenuti esplicativi degli accordi stipulati in sede integrativa.

Le relazioni sono articolate in moduli.

L’accordo di cui alla presente relazione verrà sottoscritto dalla Delegazione di parte pubblica previa acquisizione del parere favorevole del Collegio dei Revisori e dell’autorizzazione alla sottoscrizione della Giunta camerale.

L’atto in parola, ai sensi dell’art. 8, comma 1, secondo periodo, e dell’art. 7, comma 4, lett. f) del CCNL 16.11.2022, ha i caratteri di un *contratto integrativo stralcio* concernente la definizione dei criteri generali per l’attribuzione dell’indennità per specifiche responsabilità di cui all’art. 84 del CCNL 16.11.2022 e la conseguente corrispondente destinazione delle risorse stabili disponibili del Fondo risorse decentrate 2024.

2. Relazione illustrativa

La *relazione illustrativa* è composta da 2 distinti moduli:

1. Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto (*Scheda 1.1*);
2. Illustrazione del contenuto del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all’erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili.

Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Questo modulo consiste nella sintetica descrizione

- della *data di sottoscrizione*; del periodo temporale di vigenza; della composizione della delegazione trattante; dei soggetti destinatari;
- delle *materie trattate* dal contratto;
- del rispetto dell'*iter* procedurale e degli adempimenti propedeutici e successivi alla contrattazione integrativa. In particolare:
 - viene attestato il *rispetto degli obblighi di legge* ai quali le norme correlano, in caso di inadempimento, la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione di risultato (articolo 10, comma 5 del Decreto Legislativo 150/2009, come modificato dal D. Lgs. 25/5/2017, n. 74 con riferimento alla mancata adozione del Piano della performance, che a mente di quanto stabilito dall'art. 6 del D.L. 80/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. 113/2021) dall'anno 2022 è confluito nel PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione; articolo 14, comma 6, in relazione alla mancata validazione da parte dell'organismo con funzioni analoghe a quelle dell'Organismo Indipendente di Valutazione della Relazione sulla performance);
 - viene evidenziata l'*acquisizione della certificazione dell'Organo di controllo interno* sui profili di compatibilità economico-finanziaria e normativa, ai sensi dell'articolo 40-bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 165/2001; la certificazione dell'Organo di controllo è resa **sia sulla relazione tecnica sia su quella illustrativa** (articolo 40, comma 3-sexies, ed articolo 40-bis, comma 2 del Decreto Legislativo n. 165/2001) su tutti gli aspetti richiamati nelle predette disposizioni normative (controllo sugli aspetti di carattere economico-finanziario e controllo sulla compatibilità della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge e di contratto, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori e sul rispetto della negoziabilità dei singoli istituti).

La sintesi descritta viene effettuata utilizzando la Scheda 1.1 inserita nella circolare RGS n. 25/2012.

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Ipotesi di accordo sottoscritta il 30.05.2024 Deliberazione della Giunta Camerale di autorizzazione alla sottoscrizione n. 105 del 17/06/2024 Accordo sottoscritto il 28.06.2024
Periodo temporale di vigenza	Dal giorno successivo alla sottoscrizione dell'accordo e non oltre il 31/05/2025
Composizione della delegazione trattante	Parte datoriale (determinazione presidenziale d'urgenza n. 22 del 6/5/2024, ratificata dalla Giunta camerale con deliberazione n. 90 del 20/05/2024): il Segretario generale con funzioni di Presidente, il Vice Segretario generale vicario ed i Dirigenti pro-tempore della Camera di commercio dell'Emilia in qualità di componenti

		<p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <p>CGIL F.P. CISL F.P. UIL F.P.L. CSA RSU camerale</p> <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <p>CGIL F.P. CISL F.P. UIL F.P.L. CSA RSU camerale</p>
Soggetti destinatari		Personale non dirigente dipendente della Camera di Commercio dell'Emilia
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 16.11.2022 e la conseguente corrispondente destinazione delle risorse stabili disponibili del Fondo risorse decentrate 2024
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<p>La relazione illustrativa e tecnico-finanziaria è stata sottoposta al Collegio dei Revisori nella riunione del 14/06/2024.</p> <p>La presente relazione è stata certificata dal Collegio dei Revisori nel verbale n. 6 del 14/06/2024.</p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>Il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2025 che al proprio interno accoglie, in modalità integrata, fra gli altri, il Piano della Performance, art. 10, comma 1, D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 ed il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, art. 1, comma 8, L. 6 novembre 2012, n. 190, è stato approvato con deliberazione della Giunta camerale n. 21 del 29/01/2024.</p> <p>L'aggiornamento del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance dell'Ente per l'anno 2024 è stato approvato dalla Giunta camerale con deliberazione n. 45 dell'11/03/2024.</p> <p>Le Relazioni sulla performance delle tre Camere accorpate sono state approvate dalla Giunta camerale con deliberazione n. 80 del 29/04/2024. Detti documenti sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente.</p>
		<p>Nella sezione amministrazione trasparente del sito web della Camera di Commercio dell'Emilia sono pubblicate le relazioni annuali redatte dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) relative all'anno 2023.</p>
		<p>Gli obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. 150/2009, come successivamente integrati e modificati per effetto del D. Lgs. 33/2013 e del D. Lgs. 97/2016 sono in fase di verifica da parte dell'OIV con riferimento alla delibera ANAC 213/2024.</p>
Eventuali osservazioni		Nessuna.

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

In questo modulo vengono ripercorsi i vari punti del documento presentato alla certificazione ai fini della verifica della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale, per illustrarne in modo chiaro e verificabile i contenuti, nonché la compatibilità con gli obiettivi strategici ed operativi dell'Amministrazione, evidenziando i risultati attesi dalla stipulazione del contratto integrativo in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale.

a) Illustrazione delle disposizioni contenute nel contratto integrativo

Materia trattata	Normativa di riferimento/illustrazione sintetica dei contenuti
L'ipotesi d'accordo s'inquadra nel contesto normativo di riferimento, in particolare definisce i criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 16.11.2022 e la conseguente corrispondente destinazione delle risorse stabili disponibili del Fondo risorse decentrate 2024.	Art. 84 del C.C.N.L. 16/11/2022.

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo del Fondo risorse

Utilizzi di cui all'art. 84 del CCNL 16/11/2022 e all'art. 70-bis del CCNL 21/05/2018	a) indennità collegate a particolari condizioni di lavoro, b) indennità per specifiche responsabilità
---	--

c) successione temporale dei contratti integrativi

L'accordo in parola si riferisce all'annualità di riferimento (anno 2024), ai sensi del combinato disposto dell'art. 7, comma 4, lett. a) e 8, comma 1, secondo periodo del CCNL 16/11/2022 e prevede la conferma per l'anno successivo, non oltre il 31/5/2025.

Sono pertanto abrogati i Criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 16/11/2022 di cui ai seguenti contratti integrativi:

- Contratto collettivo integrativo per il personale non dirigente CCIAA Parma triennio 2019-2021 del 10 dicembre 2019;
- Contratto collettivo integrativo decentrato per il personale non dirigente CCIAA Reggio Emilia triennio 2019-2021 del 12.12.2019;
- Contratto collettivo integrativo del personale non dirigente parte normativo 2023-2025 ed economica 2023 CCIAA Piacenza del 12 maggio 2023.

Si precisa che l'Amministrazione ha fatto riferimento, per la stesura dell'ipotesi di accordo in esame, al CCI della ex Camera di Piacenza adottato il 31/05/2023 (CCI parte normativa 2023-2025 ed economica 2023) sulla base del CCNL 16.11.2022.

d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Parte non pertinente all'accordo in esame.

- e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Parte non pertinente all'accordo in esame.

- f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance)

I principi e criteri generali di gestione dello sviluppo delle risorse umane della Camera di Commercio dell'Emilia volti a promuovere adeguati livelli di efficienza e produttività nel raggiungimento delle finalità e degli obiettivi propri dell'Ente nonché nei servizi resi all'utenza, per il tramite dell'incentivazione dell'impegno e della qualità della prestazione resi dai dipendenti.

E' grazie a questo tipo di strategia che l'Ente tende a migliorare la produttività e l'efficienza delle risorse umane di cui dispone, massimizzando i risultati ottenibili e offrendo risposte adeguate ad un'utenza sempre più qualificata ed esigente, in coerenza con gli obiettivi definiti dagli strumenti programmatici approvati dai competenti Organi camerali, sia a livello strategico che a livello operativo.

Gli indirizzi strategici vengono declinati annualmente non solo per il tramite della relazione previsionale e programmatica, ma anche e soprattutto attraverso il PIAO – Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 che al proprio interno accoglie il Piano della Performance di cui all'art. 10, comma 1, D.Lgs.27 ottobre 2009, n. 150; tale provvedimento è stato adottato con deliberazione della Giunta camerale n. 21 del 29/01/2024.

Il Piano citato individua le priorità strategiche della Camera di commercio dell'Emilia che vengono declinate a cascata in obiettivi strategici, scomposti poi in obiettivi operativi, ciascuno dei quali è assegnato ad un responsabile e ai quali lavorano uno o più dipendenti al fine di raggiungere il target prefissato; lo stato di avanzamento delle attività viene valutato in corso d'anno e i risultati finali ottenuti vengono misurati grazie ad indicatori definiti ad inizio anno. Gli esiti dell'attività svolta vengono valutati dall'organismo con funzioni analoghe a quelle dell'O.I.V. con la Relazione sulla performance.

Tutto questo è reso possibile, pur in presenza di una considerevole eterogeneità di compiti, da una struttura adeguatamente articolata, all'interno della quale le funzioni, i compiti e le responsabilità sono opportunamente ripartite non solo tra i diversi livelli gerarchici, ma anche all'interno dei diversi servizi.

3. Relazione tecnico-finanziaria

La relazione tecnico-finanziaria sull'utilizzo delle risorse previste nei Fondi per la contrattazione integrativa è suddivisa in quattro moduli:

- 1. Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa*
- 2. Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa*
- 3. Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa*
- 4. Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio*

1. Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

E' stata effettuata la Ricognizione del Fondo risorse decentrate del personale dipendente e del Fondo per la retribuzione di posizione e risultato del personale dirigente – parte stabile annualità 2024 con deliberazione della Giunta camerale n. 22 del 29/01/2024.

2. Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Devono ritenersi sottratte alla contrattazione integrativa le seguenti somme:

- Progressioni economiche orizzontali esistenti (l'importo è <u>stimato</u> ed è stato determinato tenendo conto del personale in servizio):	€ 480.252,70
- Indennità di comparto (l'importo è <u>stimato</u> ed è stato determinato tenendo conto del personale in servizio):	€ 55.895,55
TOTALE	€ 538.148,25

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo Stralcio

Sulla base del CCNL 16/11/2022 sono stati individuati i seguenti utilizzi:

Art. 80 c. 2, lett c) e d)	Indennità legate a particolari condizioni di lavoro (rischio, maneggio valori, ecc.) e compensi per attività prestata in giorno di riposo settimanale	
Art. 80 c.2, lett e)	Indennità di particolari responsabilità	
	€	100.000,00

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

I restanti istituti di cui all'art. 80 del CCNL 16.11.2022.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Questa sezione è dedicata alla sintesi, sottoposta a certificazione, elaborata sulla base delle precedenti:

- a) Totale delle destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dall'atto in questione, determinato dal totale del punto Sezione I: **€ 538.148,25;**
- b) Totale delle destinazioni regolate dal contratto integrativo stralcio determinato dal totale del punto Sezione II: **€ 100.000,00;**
- c) Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare, come esposte nella punto Sezione III: **i restanti istituti previsti dall'art. 80;**
- d) Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione, determinato dalla somma delle voci precedenti: **€ 100.000,00.**

3. Schema generale riassuntivo del Fondo risorse decentrate anno 2024

DESTINAZIONE RISORSE STABILI	ANNO 2024	
	risorse	destinazione
RISORSE DECENTRATE STABILI (art. 79, c. 1, CCNL 16,11,2022)	1.017.303,90	
a) Indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/01/2004)		55.895,55 teorico
b) progressioni economiche all'1/1/2024		480.252,70 teorico
c) indennità varie (art. 84 e 84-bis CCNL 16/11/2022 e 70-bis CCNL 21/05/2018)		<u>100.000,00</u>
	- 636.148,25	636.148,25
risorse stabili disponibili	<u>381.155,65</u>	

4. Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Considerato che il bilancio 2024 presenta le seguenti disponibilità di risorse:

- voce 321012 - Indennità varie € 676.069,00
- voce 321016 – progressioni orizzontali € 457.036,00
- voce 321017 – Indennità di comparto da Fondo € 54.955,00

si ritiene sussistente la compatibilità delle risorse allocate nel Fondo di cui alla presente relazione con i vincoli di bilancio e quelle derivanti dalle norme di legge.

Parma, 02/07/2024

IL SEGRETARIO GENERALE
(dott. Michelangelo Dalla Riva)